



Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 50/52
<http://www.spb.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕ

г. Санкт-Петербург
09 марта 2017 года

Дело № А56-82765/2016

Резолютивная часть решения объявлена 07 февраля 2017 года.
Полный текст решения изготовлен 09 марта 2017 года.

Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области
в составе судьи Денисюк М.И.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Сунгуровой С.О.

рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению:

заявитель: товарищество собственников жилья «Янтарный берег-1» (ОГРН 5067847128971; адрес Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д. 23, корп.1)
заинтересованное лицо: Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга
о признании недействительным распоряжения от 09.11.2016 № 03/15439-Р от 09.11.2016, а также действий по проведению внеплановой проверки

при участии

от заявителя: предст. Соловьева Е.Ю. – доверенность от 03.08.2015

от заинтересованного лица: предст. Федькушова М.А. – доверенность от 09.01.2017

у с т а н о в и л :

Товарищество собственников жилья «Янтарный берег-1» (далее – заявитель, ТСЖ «Янтарный берег-1», Товарищество) обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением о признании недействительным распоряжения Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга (далее – Инспекция) от 09.11.2016 № 03/15439-Р о проведении внеплановой выездной проверки, а также незаконными действий Инспекции по проведению внеплановой выездной проверки Товарищества.

В судебном заседании представитель Товарищества поддержал заявленные требования. Представитель Инспекции возражал против удовлетворения заявленных Товариществом требований по основаниям, изложенным в письменном отзыве.

Исследовав материалы дела, суд установил следующее:

В связи с поступившим в Инспекцию обращением гражданина Волковского А.Н. от 21.10.2016 (вх.№ 299/16-22) Инспекцией вынесено распоряжение от 09.11.2016 №03/15439-Р о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ТСЖ «Янтарный берег-1», по результатам которой составлен акт проверки от 14.11.2016 № 03/15513-р.

Полагая незаконным распоряжение от 09.11.2016 № 03/15439-Р, а также действия Инспекции по проведению внеплановой выездной проверки, ТСЖ «Янтарный берег-1» обратилось в суд с настоящим заявлением.

Исследовав материалы дела, выслушав и оценив доводы сторон, суд не усматривает оснований для удовлетворения заявленных Товариществом требований в связи со следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (часть 4 статьи 200 АПК РФ).

Согласно части 1 статьи 135 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) товариществом собственников жилья признается вид товариществ собственников недвижимости, представляющий собой объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления общим имуществом в многоквартирном доме либо в случаях, указанных в части 2 статьи 136 настоящего Кодекса, имуществом собственников помещений в нескольких многоквартирных домах или имуществом собственников нескольких жилых домов, обеспечения владения, пользования и в установленных законодательством пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме либо совместного использования имущества, находящегося в собственности собственников помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества, принадлежащего собственникам нескольких жилых домов, осуществления деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества, предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся в соответствии с настоящим Кодексом помещениями в данных многоквартирных домах или данными жилыми домами, а также для осуществления иной деятельности, направленной на достижение целей управления многоквартирными домами либо на совместное использование имущества, принадлежащего собственникам помещений в нескольких многоквартирных домах, или имущества собственников нескольких жилых домов

В соответствии с частью 1 статьи 161 ЖК РФ управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В силу части 1 статьи 161 ЖК РФ надлежащее содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме должно осуществляться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе в

области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о техническом регулировании, пожарной безопасности, защите прав потребителей, и должно обеспечивать:

- 1) соблюдение требований к надежности и безопасности многоквартирного дома;
- 2) безопасность жизни и здоровья граждан, имущества физических лиц, имущества юридических лиц, государственного и муниципального имущества;
- 3) доступность пользования помещениями и иным имуществом, входящим в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) соблюдение прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирном доме, а также иных лиц;
- 5) постоянную готовность инженерных коммуникаций, приборов учета и другого оборудования, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, к осуществлению поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, в соответствии с правилами предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, установленными Правительством Российской Федерации

Согласно части 1 статьи 20 ЖК РФ под государственным жилищным надзором понимается деятельность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда независимо от его форм собственности, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный жилищный надзор) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом требований к организации и проведению государственного жилищного надзора, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 утверждено Положение о государственном жилищном надзоре (далее – Положение №493).

В соответствии с пунктом 3 Положения № 493 государственный жилищный надзор осуществляется посредством, в том числе, организации и проведения проверок выполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований.

Согласно пункту 4 Положения № 493 государственный жилищный надзор осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный жилищный надзор) в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом требований, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 1.2-1 Положения о Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2004 № 1849 (далее – Положение № 1849), Инспекция является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного жилищного надзора.

К полномочиям Инспекции отнесено, в том числе, рассмотрение обращений граждан и организаций в соответствии с действующим законодательством (пункт 3.23 Положения № 1849).

Порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Санкт-Петербурга установлен постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10.10.2013 № 776 (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 3 Порядка региональный государственный жилищный надзор осуществляется посредством, в том числе, организации и проведения проверок выполнения органами власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований.

Согласно пункту 4 Порядка региональный государственный жилищный надзор осуществляется Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга в порядке, установленном настоящим Порядком с учетом требований, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О Государственном жилищном надзоре».

К отношениям, связанным с организацией и проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей, установленных в частях 4.1 и 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В силу пункта 19 Порядка предметом проверок является соблюдение органами власти, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в том числе, к порядку переустройства и перепланировки жилых помещений; к определению состава, содержанию и использованию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; к управлению многоквартирными домами; к выполнению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами (в том числе товариществами собственников жилья, жилищными), услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «в» части 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ, в редакции, действовавшей до 01.01.2017) одним из оснований для проведения внеплановой проверки является нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены).

При этом в силу части 5 статьи 10 Закона № 294-ФЗ согласование с прокуратурой при проведении проверки по данному основанию не требуется.

Кроме того, согласно части 4.2 статьи 20 ЖК РФ основаниями для проведения внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ, является поступление в орган государственного жилищного надзора, орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе

индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, выявление в системе информации о фактах нарушения, в том числе, требований к порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществления текущего и капитального ремонта общего имущества в данном доме, о фактах нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных части 2 статьи 162 настоящего Кодекса, Внеплановая проверка по указанным основаниям проводится без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления проверяемой организации о проведении внеплановой проверки.

Как следует из материалов дела, внеплановая выездная проверка Товарищества произведена на основании поступившего в Инспекцию обращения гражданина Волковского А.Н., в котором он указывает, в том числе, на нарушения требований к содержанию и использованию общего имущества многоквартирного дома, в том числе на произведенные перепланировки и переоборудование нежилых помещений (цокольных, подвальных и чердачных помещений, затрагивающих, в том числе несущие конструкции дома), а также на ограничение доступа к помещениям, входящим в состав общего имущества дома, собственников помещений в многоквартирном доме.

Таким образом, вышеуказанное обращение гражданина Волковского А.Н. (потребителя жилищных услуг) содержит информацию о нарушении требований к порядку содержания и использования общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и ненадлежащем управлении многоквартирным домом со стороны Товарищества.

Указанное обращение в силу пункта «в» части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ и части 4.2 статьи 20 ЖК РФ является основанием для проведения внеплановой проверки, при этом проверка по указанным основаниям проводится без согласования с органами прокуратуры.

Доводы Товарищества о том, что по указанным в обращении Волковского А.Н. фактам в феврале 2016 года уже проводилась проверка, отклоняются судом. Из представленных в материалы дела обращений Волковского А.Н. от 01.12.2015 и от 21.10.2016, предписания Инспекции № 03/2839-р от 10.03.2016, усматривается, что в обращении от 21.10.2016 гражданин ссылаясь на иные нарушения в области содержания и использования общего имущества многоквартирного дома (в частности перепланировки в подвальных помещениях, закрытие доступа к мусоропроводам выход на технический этаж квартиры № 354) не были указаны в обращении 01.12.2015 и отражены в предписании № 03/2839-р от 10.03.2016.

Распоряжение от 09.11.2016 № 03/15439-Р о проведении внеплановой выездной проверки в отношении ТСЖ «Янтарный берег-1» соответствует требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 14 Закона № 294-ФЗ.

В распоряжении указано, что проверка производится с целью проверки фактов, изложенных в обращении от 21.10.2016 вх. № 299/16-22 по вопросу нарушения прав потребителей в части предоставления жилищных услуг (пункт 5).

В пункте 6 распоряжения указан предмет проверки: соблюдение обязательных требований к выполнению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; соблюдение обязательных требований к определению состава, содержанию и использованию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; соблюдение обязательных требований к содержанию общего имущества в многоквартирном доме. Предмет проверки соответствует пункту 19 Порядка и относится к сфере государственного жилищного надзора, на проведение которого уполномочена Инспекция.

В распоряжении от 09.11.2016 № 03/15439-Р указаны сроки проведения проверки, мероприятия, которые необходимо провести в ходе проверки, перечень документов, который необходимо представить юридическому лицу для проведения проверки.

Оспариваемое распоряжение подписано уполномоченным должностным лицом Инспекции.

Копия распоряжения от 09.11.2016 № 03/15439-Р была вручена законному представителю Товарищества под роспись.

При таких обстоятельствах, при вынесении распоряжения от 09.11.2016 № 03/15439-Р и проведении внеплановой выездной проверки Товарищества Инспекция действовала в пределах предоставленных полномочий. Судом не установлено нарушения Инспекцией норм действующего жилищного законодательства, а также законодательства о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при вынесении оспариваемого распоряжения и проведении проверки в отношении Товарищества.

При этом, проведение в рамках действующего законодательства проверки в отношении Товарищества не может рассматриваться в как нарушающее его права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или незаконно возлагающее на Товарищество какие-либо обязанности.

При таких обстоятельствах, судом не установлено предусмотренных частью 2 статьи 201 АПК РФ оснований для признания недействительным распоряжения Инспекции от 09.11.2016 № 03/15439-Р, а также незаконными действий Инспекции по проведению внеплановой выездной проверки, в связи с чем в удовлетворении заявленных Товариществом требований надлежит отказать.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ расходы по государственной пошлине подлежат оставлению на ТСЖ «Янтарный берег-1».

Руководствуясь статьями 110, 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

В удовлетворении заявленных товариществом собственников жилья «Янтарный берег-1» требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия.

Судья

Денисюк М.И.